

سلسلة «نصوص ووثائق قانونية»

# القانون البرلماني

مختلف النصوص التشريعية والتنظيمية والأنظمة الداخلية  
المتعلقة بمجلس النواب ومجلس المستشارين

جمع وتحرير

**زكرياء العهاري**

دكتور في الحقوق

مدير المركز الوطني للدراسات القانونية

أستاذ باحث بجامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء



محلة القضاء المدني

## المحتويات

### ☆ القواعد الدستورية للسلطة التشريعية

- مقتطفات من الظهير الشريف رقم 1.11.91 صادر في 27 شعبان 1432 (29 يوليو 2011) بتنفيذ نص الدستور .....

15

### ☆ النظام الداخلي لمجلس النواب

الجزء الأول: مبادئ عامة

45

الباب الأول: مبادئ دستورية مؤطرة لعمل مجلس النواب .....

45

الباب الثاني: حقوق المعارضة .....

47

الباب الثالث: المساواة والمناصفة .....

50

الباب الرابع: نظام العضوية بالمجلس .....

51

الباب الخامس: مدة الولاية التشريعية ودورات المجلس .....

58

الجزء الثاني: أجهزة المجلس

60

الباب الأول: الفرق والمجموعات النيابية .....

60

الباب الثاني: المكتب المؤقت .....

63

الباب الثالث: انتخاب رئيس مجلس النواب .....

64

الباب الرابع: انتخاب مكتب المجلس .....

65

الباب الخامس: انتخاب رؤساء ومكاتب اللجان الدائمة .....

67

الباب السادس: لجنة الأخلاقيات البرلمانية .....

70

الباب السابع: اللجان النيابية لتقصي الحقائق .....

71

الباب الثامن: لجنة مراقبة تنفيذ ميزانية المجلس .....

71

الباب التاسع: مجموعات العمل الموضوعاتية المؤقتة .....

72

الفرع الأول: مجموعة المساواة والمناصفة .....

74

الفرع الثاني: مجموعة الشؤون الإفريقية .....

74

## القانون البرلماني

جمع وتنسيق: زكرياء العماري

مراجعة وتدقيق: محمد الجازولي

## مجلة القضاء المدني

العمارة 15، زنقة خليج سرت، حي الفتح، يعقوب المنصور، الرباط- المغرب

الهاتف: 06 68 88 92 41 - الفاكس: 05 37 79 31 28

الموقع على الأنترنت: www.rejuciv.com - البريد الإلكتروني: rejuciv@gmail.com

ردمك: 2509-1239

رقم الإيداع القانوني: 2026 MO 3382

ردمك: 978-9920-515-59-7

السحب: مطبعة الأمنية (CTP) - الرباط

طبعة 2026

© جميع الحقوق محفوظة

75	الفرع الثالث: مجموعات الشؤون الوطنية والدولية والقانون الدولي الإنساني
76	الباب العاشر: ندوة الرؤساء
76	الجزء الثالث: اختصاصات أجهزة المجلس
76	الباب الأول: اختصاصات رئيس مجلس النواب
78	الباب الثاني: اختصاصات مكتب المجلس
84	الباب الثالث: اختصاصات اللجان الدائمة
88	الباب الرابع: اختصاصات اللجان النيابية لتقصي الحقائق
89	الجزء الرابع: سير أعمال المجلس
89	الباب الأول: أشغال اللجان الدائمة
95	الفرع الأول: حضور اجتماعات اللجان الدائمة
96	الفرع الثاني: محاضر اجتماعات اللجان الدائمة وتقاريرها
97	الفرع الثالث: الدور الاستطلاعي للجان الدائمة
100	الفرع الرابع: التعهدات الحكومية خلال اجتماعات اللجان
100	الباب الثاني: جدول أعمال المجلس
102	الباب الثالث: سير الجلسات العامة ونظام تدبير قاعة الجلسات
104	الباب الرابع: تناول الكلمة والحضور بالجلسات العامة
106	الباب الخامس: مسطرة التصويت وضبط محاضر الجلسات العامة
108	الجزء الخامس: التشريع
108	الباب الأول: إيداع وإحالة مشاريع ومقترحات القوانين
111	الباب الثاني: التشريع باللجان الدائمة، المسطرة والأجال
114	الباب الثالث: مناقشة مشاريع ومقترحات القوانين والتصويت عليها في الجلسة العامة
118	الباب الرابع: أسلوب المصادقة المختصر
119	الباب الخامس: طلب جلالة الملك لقراءة جديدة لمشروع أو مقترح قانون
120	الباب السادس: مشروع قانون المالية
120	الفرع الأول: مشروع قانون المالية من التحضير إلى الإحالة
122	الفرع الثاني: مناقشة مشروع قانون المالية داخل اللجان الدائمة
124	الفرع الثالث: مناقشة مشروع قانون المالية في الجلسة العامة

126	الفرع الرابع: مشروع قانون المالية المعدل
127	الفرع الخامس: مشروع قانون التصفية المتعلق بتنفيذ قانون المالية
129	الفرع السادس: مقتضيات خاصة بلجنة المالية والتنمية الاقتصادية
130	الباب السابع: الموافقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية
131	الباب الثامن: دراسة مشاريع مراسيم القوانين
132	الباب التاسع: اقتراح مراجعة الدستور
133	الجزء السادس: المراقبة
133	الباب الأول: عرض البرنامج الحكومي ومناقشته والتصويت عليه
134	الباب الثاني: التصريحات والبيانات أمام مجلس النواب
136	الباب الثالث: طلب الحكومة منح الثقة من مجلس النواب
137	الباب الرابع: ملتئم الرقابة
139	الباب الخامس: الأسئلة
140	الفرع الأول: الأسئلة الشفهية المتعلقة بالسياسة العامة الموجهة إلى رئيس الحكومة
142	الفرع الثاني: الأسئلة الشفهية
145	الفرع الثالث: الأسئلة التي تليها مناقشة
146	الفرع الرابع: الأسئلة الآنية
146	الفرع الخامس: الأسئلة الكتابية
147	الفرع السادس: تعهدات الحكومة خلال أجوبتها على الأسئلة الشفوية
148	الجزء السابع: تقييم السياسات العمومية ومراقبة المالية العامة
148	الباب الأول: تقييم السياسات العمومية
150	الباب الثاني: مراقبة المالية العامة
152	الجزء الثامن: العمل الدبلوماسي البرلماني لمجلس النواب
152	الباب الأول: الشعب الوطنية الدائمة
153	الباب الثاني: التعيينات الشخصية لتمثيل مجلس النواب
154	الباب الثالث: مجموعات الأخوة والصدقة البرلمانية
155	الجزء التاسع: التواصل البرلماني والديمقراطية التشاركية
155	الباب الأول: التواصل مع المجتمع المدني

187	الباب الثاني: نظام العضوية بمجلس المستشارين
187	الفرع الأول: اكتساب العضوية بمجلس المستشارين
190	الفرع الثاني: انتهاء العضوية بمجلس المستشارين
192	الجزء الثاني: مبادئ وقواعد تنظيم أجهزة المجلس وكيفية سيرها
192	الباب الأول: المبادئ العامة
193	الباب الثاني: افتتاح دورات المجلس واختتامها
194	الباب الثالث: المكتب المؤقت
195	الباب الرابع: مكتب المجلس
195	الفرع الأول: انتخاب رئيس مجلس المستشارين
198	الفرع الثاني: انتخاب أعضاء مكتب مجلس المستشارين
199	الفرع الثالث: اختصاصات رئيس مجلس المستشارين
199	الفرع الرابع: اختصاصات مكتب مجلس المستشارين
203	الفرع الخامس: اجتماعات مكتب مجلس المستشارين وكيفية سير أشغاله
205	الفرع السادس: لجنة مراقبة تنفيذ ميزانية المجلس
206	الباب الخامس: الفرق والمجموعات البرلمانية
211	الباب السادس: كيفية ممارسة حقوق المعارضة
212	الباب السابع: مقارنة النوع وحقوق الإنسان
213	الفرع الأول: مقارنة النوع
213	الفرع الثاني: مقارنة حقوق الإنسان
214	الباب الثامن: اللجان الدائمة
214	الفرع الأول: عدد اللجان الدائمة واختصاصاتها وتأليفها وكيفية سيرها
225	الفرع الثاني: اجتماعات اللجان الدائمة
228	الفرع الثالث: الدور الاستطلاعي للجان الدائمة
230	الفرع الرابع: الحضور في اللجان الدائمة والمشاركة في أشغالها
231	الفرع الخامس: محاضر جلسات اللجان وتقاريرها
232	الباب التاسع: ندوة الرؤساء - تأليفها واختصاصها
233	الباب العاشر: مجموعات العمل الموضوعاتية المؤقتة

155	الباب الثاني: الديمقراطية التشاركية
155	الفرع الأول: اللمتسات المقدمة في مجال التشريع
157	الفرع الثاني: العرائض المقدمة إلى مجلس النواب
160	الباب الثالث: الشراكة مع مؤسسات التعليم العالي ومراكز البحث العلمي
161	الباب الرابع: التواصل والإعلام البرلماني
161	الفرع الأول: القناة البرلمانية
162	الفرع الثاني: الإعلام البرلماني
163	الجزء العاشر: علاقة مجلس النواب مع المؤسسات الدستورية
163	الباب الأول: علاقة مجلس النواب بمجلس المستشارين
166	الباب الثاني: علاقة مجلس النواب بالمجلس الأعلى للسلطة القضائية
167	الباب الثالث: علاقة مجلس النواب بالمحكمة الدستورية
168	الباب الرابع: علاقة مجلس النواب بالمجلس الأعلى للحسابات
170	الباب الخامس: علاقة مجلس النواب بالمجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
172	الباب السادس: علاقة مجلس النواب بالمجلس الوطني للغات والثقافة المغربية
173	الباب السابع: علاقة مجلس النواب بمؤسسات وهيئات حماية الحقوق والحريات والحكامة الجيدة والتنمية البشرية والمستدامة والديمقراطية التشاركية
177	الجزء الحادي عشر: مدونة الأخلاقيات البرلمانية
177	الباب الأول: مرجعية وأهداف مدونة الأخلاقيات البرلمانية
178	الباب الثاني: المبادئ الأخلاقية المؤطرة لمدونة الأخلاقيات
179	الباب الثالث: قواعد وضوابط السلوك والأخلاقيات البرلمانية
181	الباب الرابع: الإجراءات التأديبية والاحترافية
183	الباب الخامس: مقتضيات إجرائية
184	الجزء الثاني عشر: مراجعة النظام الداخلي للمجلس
	☆ النظام الداخلي لمجلس المستشارين
187	الجزء الأول: أحكام تمهيدية
187	الباب الأول: أحكام عامة

269	الباب التاسع: اقتراح مراجعة الدستور
270	الجزء الخامس: مراقبة الحكومة من لدن مجلس المستشارين
270	الباب الأول: مناقشة البرنامج الحكومي
271	الباب الثاني: التصريحات والبيانات المقدمة أمام مجلس المستشارين
272	الباب الثالث: ملتئم مساءلة الحكومة
273	الباب الرابع: الأسئلة
274	الفرع الأول: الأسئلة المتعلقة بالسياسة العامة
275	الفرع الثاني: الأسئلة الشفهية
277	الفرع الثالث: الأسئلة المحورية
278	الفرع الرابع: الأسئلة الآنية
278	الفرع الخامس: الأسئلة الكتابية
279	الباب الخامس: لجان تقصي الحقائق
281	الباب السادس: مناقشة السياسات العمومية وتقييمها
285	الجزء السادس: العمل الدبلوماسي البرلماني لمجلس المستشارين والتعيينات الشخصية لتمثيله
287	الجزء السابع: التواصل مع المواطنين والمواطنات من خلال آليات الديمقراطية التشاركية
287	الباب الأول: أحكام عامة
288	الباب الثاني: مسطرة دراسة اللمتسمات المقدمة إلى المجلس في مجال التشريع
290	الباب الثالث: مسطرة دراسة العرائض المقدمة إلى المجلس
292	الجزء الثامن: علاقة مجلس المستشارين مع المؤسسات الدستورية
292	الباب الأول: علاقة مجلس المستشارين بالمجلس الأعلى للسلطة القضائية
292	الباب الثاني: علاقة مجلس المستشارين بالمحكمة الدستورية
294	الباب الثالث: علاقة مجلس المستشارين بالمجلس الأعلى للحسابات
296	الباب الرابع: علاقة مجلس المستشارين بالمجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي
297	الباب الخامس: علاقة مجلس المستشارين بمؤسسات وهيئات حماية الحقوق والحكاماة الجيدة والتنمية البشرية والمستدامة والديمقراطية التشاركية
298	الجزء التاسع: مدونة السلوك والأخلاقيات البرلمانية

235	الجزء الثالث: تنظيم أعمال المجلس
235	الباب الأول: تحديد جدول أعمال المجلس
236	الباب الثاني: سير الجلسات العامة
237	الفرع الأول: عقد الجلسات
237	الفرع الثاني: نظام تدبير قاعة الجلسات
238	الفرع الثالث: الحضور في الجلسات العامة
239	الفرع الرابع: الإشراف على سير الجلسات العامة
240	الفرع الخامس: نظام تناول الكلمة
242	الفرع السادس: ضبط محاضر الجلسات العامة
243	الفرع السابع: مسطرة التصويت بالجلسات العامة
245	الباب الثالث: التنبيهات والتأديبات
246	الجزء الرابع: ممارسة سلطة التشريع والمساطر التشريعية
246	الباب الأول: أحكام عامة
246	الباب الثاني: مشاريع ومقترحات القوانين
247	الفرع الأول: الإيداع والإحالة
249	الفرع الثاني: الأشغال التشريعية للجان- المسطرة والأجال
253	الفرع الثالث: مناقشة مشاريع ومقترحات القوانين في الجلسة العامة
258	الباب الثالث: أسلوب المصادقة المختصر
260	الباب الرابع: القراءة الجديدة لمشروع أو مقترح قانون بطلب من جلالة الملك
261	الباب الخامس: مشروع قانون المالية
261	الفرع الأول: تحضير وإيداع مشروع قانون المالية
262	الفرع الثاني: مناقشة مشروع قانون المالية داخل اللجان الدائمة
264	الفرع الثالث: مناقشة مشروع قانون المالية في الجلسة العامة
265	الفرع الرابع: مناقشة قانون التصفية
265	الباب السادس: الموافقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية
265	الباب السابع: دراسة مشاريع مراسيم القوانين
266	الباب الثامن: علاقة مجلس المستشارين بمجلس النواب

330	الباب الثالث: كفيات تقديم الالتماسات
332	الباب الرابع: أحكام ختامية
	☆ تنظيم واختصاصات إدارة مجلس النواب
	• قرار لمكتب مجلس النواب رقم 18.04 صادر في 22 من ذي الحجة 1439 (3 سبتمبر 2018) بشأن تنظيم واختصاصات إدارة مجلس النواب
335	
	☆ تنظيم واختصاصات إدارة مجلس المستشارين
	• قرار لمكتب مجلس المستشارين رقم 3760.13 صادر في 2 صفر 1435 (6 ديسمبر 2013) بشأن تنظيم واختصاصات إدارة مجلس المستشارين
350	

إن العناية الفائقة التي بذلت في جمع وتحيين هذه النصوص، لا تعفي القارئ من الرجوع إلى النص الأصلي كما ورد بالجريدة الرسمية

301	الجزء العاشر: مراجعة النظام الداخلي للمجلس
	☆ اللجان النيابية لتقصي الحقائق
305	• قانون تنظيمي رقم 085.13 يتعلق بطريقة تسيير اللجان النيابية لتقصي الحقائق
305	الباب الأول: تشكيل اللجان النيابية لتقصي الحقائق وهيكلتها
307	الباب الثاني: تسيير اللجان النيابية لتقصي الحقائق
309	الباب الثالث: تقرير اللجان النيابية لتقصي الحقائق
310	الباب الرابع: الإحالة على المحكمة الدستورية
311	الباب الخامس: مقتضيات ختامية
	☆ الحصانة البرلمانية
314	• قانون رقم 17.01 يتعلق بالحصانة البرلمانية
	☆ تقديم العرائض والالتماسات إلى مجلسي البرلمان
	• قانون تنظيمي رقم 44.14 بتحديد شروط وكفيات ممارسة الحق في تقديم العرائض إلى السلطات العمومية
319	
320	الباب الأول: أحكام عامة
321	الباب الثاني: شروط تقديم العرائض
323	الباب الثالث: كفيات تقديم العرائض والبت فيها
323	1- أحكام مشتركة
323	2- العرائض المقدمة إلى رئيس الحكومة
324	3- العرائض المقدمة إلى رئيس أحد مجلسي البرلمان
326	الباب الرابع: أحكام متفرقة وختامية
	• قانون تنظيمي رقم 64.14 بتحديد شروط وكفيات ممارسة الحق في تقديم الالتماسات في مجال التشريع
327	
328	الباب الأول: أحكام عامة
329	الباب الثاني: شروط تقديم الالتماسات



القواعد الدستورية للسلطة التشريعية

النظام الداخلي لمجلس النواب

النظام الداخلي لمجلس المستشارين

اللجان النيابية لتتصي الحقائق

الحصانة البرلمانية

تقديم العرائض والملتزمات إلى مجلسي البرلمان

تنظيم واختصاصات إدارة مجلس النواب

تنظيم واختصاصات إدارة مجلس المستشارين

مجلة القضاء - العدد 10 - 2020



مبنى البرلمان - الرياض - 11151

تلفون: 011 293321 فاكس: 011 293321

