

Ahmed Bouharrou

L'inspection du travail au Maroc

L'inspection du travail
à la croisée des chemins

2026

Table des matières

Introduction générale	17
A - La création de l'inspection du travail en Europe	17
B - La genèse et l'évolution de l'inspection du travail au Maroc	19
C - L'action normative de l'OIT dans le domaine de l'inspection du travail ...	22
D - Les défis de l'inspection du travail au Maroc	24
E - L'objet de l'étude et la méthode d'analyse	25
Première partie : Le cadre normatif international de l'inspection du travail et l'inspection marocaine du travail	29
Introduction	31
Chapitre 1 : Les normes internationales et le système d'inspection du travail : Un cadre dépassé ?	35
Section 1 : Une vision fragmentée de l'inspection du travail	36
1 - Une approche sectorielle et une vision fragmentée des normes internationales régissant le système de l'inspection du travail	36
2 - Typologie du système d'inspection du travail selon les normes Internationales du travail	36
Section 2: Les composantes du système d'inspection du travail selon les normes internationales du travail	38
1 - L'inspection du travail	39
A - Les fonctions de l'inspection du travail	39
B - Les pouvoirs de l'inspecteur du travail	40
C - L'organisation de l'inspection du travail	41
D - Les droits et les obligations des inspecteurs du travail	44
E - Les moyens d'action de l'inspection du travail	45
a - Les outils juridiques	45
b - Les moyens humains et logistiques	47

F - L'extension de l'inspection du travail aux services non-commerciaux le Protocole de 1995 à la convention n°81	49
a - Définition des termes « services non-commerciaux »	50
b - Dispositions particulières à l'inspection du travail dans les Services non-commerciaux.....	50
2 - L'inspection du travail (agriculture).....	51
A - Des missions identiques à celles confiées à l'inspection du travail.....	52
B - Des dispositions spécifiques à l'inspection du travail	53
C - L'inspection du travail en agriculture dans la convention (n°110) et la recommandation (n°110) sur les plantations, 1958	54
a - Les fonctions du système de l'inspection du travail	55
b - La collaboration entre le service de l'inspection avec d'autres services et avec les partenaires sociaux	55
c - Les moyens logistiques de l'inspection du travail	56
d - Les pouvoirs de l'inspection du travail	56
e - Les obligations des agents chargés de l'inspection du travail	57
f - Les moyens de mise en œuvre de la législation du travail.....	57
3 - L'inspection du travail (gens de mer)	59
A - L'inspection du travail maritime dans les normes adoptées avant 1996	60
B - L'inspection du travail (gens de mer) dans la convention n° 178 et la recommandation (n° 185) 1996.....	61
C - L'inspection du travail dans la convention sur le travail maritime.....	65
a - La conformité et la mise en application	65
b - La possibilité de certification d'un organisme privé pour l'inspection du travail maritime.....	66
4 - L'inspection du travail dans les mines et le transport.....	67
A - Possibilité d'exclure les entreprises minières et de transport du système de l'inspection du travail applicable à l'industrie et au commerce	68
B - Nécessité d'une conception d'un système d'inspection du travail dans les mines	68

5 - L'inspection du travail dans le secteur de la pêche.....	70
6 - Absence de normes internationales relatives à l'inspection médicale du travail malgré l'existence de normes sur la santé et la sécurité au travail	71
A - Les normes internationales sur la santé et sécurité au travail et la question de l'organe de contrôle.....	73
B - L'organe chargé de la mise en œuvre du droit de la Santé et la sécurité du travail	75
Section 3: Un nouveau cadre référentiel international pour le système de l'inspection du travail : les « Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail » de 2022	77
1 - Le processus d'élaboration des « Directives sur les principes Généraux de l'inspection du travail »	78
2 - Le contenu des Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail.....	79
Chapitre 2: Le déphasage entre les normes internationales et la réalité système d'inspection du travail.....	81
Section 1: Le dépassement du champ de compétences de l'inspection du travail.....	81
1 - Des fonctions délimitées dans les normes.....	81
2 - Mais multipliées dans le fait	83
Section 2 : Multiplication des taches de l'inspection du travail.....	83
1 - La position des normes internationales du travail à l'égard de la dévolution d'autres taches aux agents chargés de l'inspection du travail.....	83
2 - Les nouvelles tâches	84
A - Les taches additionnelles confiées à l'inspection du travail	84
a - La conciliation des conflits individuels	84
b - Le règlement amiable des conflits collectifs	85
c - La promotion de la négociation collective au sein de l'entreprise	86
d - Le suivi de l'organisation de l'élection professionnelle.....	88
e - La réalisation de certaines enquêtes	88
f - Le suivi du climat social	89

g - L'approbation des règlements intérieurs d'entreprises	89
h - Le rapport contractuel dans la relation du travail domestique	89
i - L'emploi et l'inspection du travail	90
B - Les fondements normatifs flexibles des conventions nos 81 et 129 ...	92
C - Les considérations pratiques de la multiplication des tâches de l'inspection du travail	93
Section 3 : L'inspection du travail et la mutation du marché du travail	93
1 - Les transformations structurelles du marché du travail et de l'emploi	93
2 - L'impact des mutations du marché du travail sur la relation du travail et de l'emploi.....	94
3 - L'inspection du travail face aux mutations du marché du travail et de l'emploi	94
Conclusion de la première partie	96
Deuxième partie : La réforme de l'inspection du travail à l'épreuve des mutations Socio-économiques du marché du travail et d'emploi.....	99
Introduction	100
Chapitre 1: Le système marocain de l'inspection du travail : présentation et évaluation	103
Section 1 : Le système marocain de l'inspection du travail : Généraliste, spécialisé ou multidisciplinaire?	103
1 - La typologie du système de l'inspection du travail	104
A - Le système généraliste	104
B - Le système spécialisé	104
C - Le système pluridisciplinaire	105
2 - Le type de système de l'inspection du travail marocain.....	105
Section 2 : La construction progressive du système de l'inspection du travail et ses variations temporelles	106
1 - L'inspection du travail de 1926 à 2003	106
A - L'inspection du travail dans le dahir du 13/7/1926.....	106

B - L'inspection du travail dans l'arrêté viziriel du 13/5/1927	108
C - L'inspection du travail dans le dahir du 30/9/1936	108
D - L'inspection du travail dans le dahir du 30/5/1938	109
E - L'inspection du travail dans le dahir du 2/7/1947	110
F - L'inspection du travail dans l'arrêté viziriel du 9/9/1953	113
G - L'inspection du travail dans le code du travail	114
a - Les fonctions de l'inspecteur du travail	115
b - Les pouvoirs de l'inspecteur du travail	115
c - Les outils juridiques de l'intervention de l'inspecteur du travail	116
d - La protection de l'inspecteur du travail contre les délits d'obstacles	117
2 - L'inspection du travail dans le travail maritime (l'inspection du travail à bord des navires	117
3 - L'inspection du travail dans les mines	118
A - L'inspection du travail minier dans le dahir du 13/7/1926	118
B - L'inspection du travail minier dans le dahir du 2/7/1947	119
C - L'inspection du travail dans le dahir du 24/12/1960	121
D - L'inspection du travail dans les mines dans le code du travail	121
4 - L'inspection médicale du travail	123
A - L'inspection médicale du travail dans le dahir du 8/7/1957 et le décret du 8/7/1957 sur les services médicaux du travail	123
B - L'inspection médicale du travail dans le code du travail de 2003	125
5 - L'inspection du travail en agriculture	125
A - L'inspection du travail en agriculture dans le dahir du 9/4/ 1958	125
B - L'inspection du travail en agriculture dans le dahir du 24/4/ 1973	127
C - L'inspection du travail en agriculture dans le code du travail	128
6 - L'inspection de la sécurité sociale	128
7 - L'inspection technique (les ingénieurs chargés de la sécurité du travail)	129
8 - Pour un cadre précis de l'inspection de la relation du travail dans la pêche	129

A - La convention (n° 188) et la question de l'inspection du travail	131
B - Le travail dans la pêche et l'inspection du travail au Maroc	131
Section 3: Le service privé de l'inspection du travail	134
1 - L'agrément de certains établissements pour effectuer des visites techniques	135
A - Les personnes et organismes agréés pour la vérification des Installations électriques	135
B - Les organismes et personnes chargés de la vérification des appareils et levages autres que les ascenseurs et monte-charges	137
2 - L'autocontrôle : audit social interne /audit social externe	138
3 - L'application volontaire des Accords cadre -internationaux	138
Chapitre 2: L'évaluation du système marocain de l'inspection du travail	141
Section 1 : La commission d'experts et la mise en œuvre des Conventions internationales relatives à la question de l'inspection du travail	141
1 - Le cadre juridique de la conformité du régime juridique du Système national d'inspection aux conventions n°s 81 et 129	142
2 - Les observations formulées par la commission d'experts relatives à la mise en œuvre par le Maroc des conventions régissant l'inspection du travail	143
A - Les fonctions additionnelles des inspecteurs du travail	144
B - Les poursuites d'infractions et les sanctions effectivement Appliquées	145
C - L'indépendance de l'inspecteur du travail	146
D - La confidentialité des origines des plaintes lors des Visites d'inspection	146
E - L'élaboration du rapport annuel sur l'inspection du travail	147
Section 2 : L'évaluation du système marocain d'inspection du travail par le BIT en 1978 dans le cadre du programme PIACT	148
1 - Les constats	148
2 - Les mesures proposées pour le renforcement de l'efficacité de l'inspection du travail	148

Section 3 : Autres types d'évaluation de l'inspection du travail	149
1 - L'audit interne et audit externe	149
2 - L'évaluation normative	150
3 - L'évaluation institutionnelle	150
4 - L'évaluation managériale	151
Chapitre 2 : Les limites à l'efficacité de l'action de l'inspection du travail	153
Section 1: Une inspection du travail sans une politique publique au travail cohérente	153
Section 2: La crise de légitimité de l'inspection du travail	154
Section 3: L'impact négatif de la mondialisation sur l'action de l'inspection du travail	155
Section 4: Des outils juridiques d'intervention de l'inspection du travail mais inefficaces dans leur contexte	155
1 - Le rapport de visite d'inspection	155
2 - Le procès-verbal d'infractions	156
3 - La mise en demeure avec délai	157
4 - La mise en demeure sans délai	157
5 - Le recours au juge des référés	157
Section 5: Les limites à la modernisation de l'inspection du travail et de ses méthodes	159
Chapitre 3: Les domaines de la réforme du système de l'inspection du travail	161
Section 1 : La réforme juridique et institutionnelle de l'inspection du travail	161
1 - L'inspection du travail dans la réforme des services déconcentrés	161
2 - Le statut du corps de l'inspection du travail	163
3 - Le recrutement du corps de l'inspection du travail	166
Section 2: L'unification des méthodes d'intervention de l'inspection du travail	166
1 - L'évolution des méthodes d'inspection du travail	166

A - L'autonomie d'intervention dans un secteur géographique relevant d'une circonscription du travail.....	167
B - Le début de l'orientation de l'action de l'inspection du travail par objectif	167
C - Le PAN	167
D - Le PNACT	168
E - Les nouvelles formes de planification centralisée conciliatrice avec l'autonomie et les spécificités locales	169
a - Le contrat -programme	169
b - Le plan national de l'inspection du travail (PNIT) 2019.....	170
2 - Pour une unification des méthodes d'inspection.....	170
3 - Pour une institutionnalisation des relations entre les différentes inspections et les acteurs institutionnels publics et privés	170
Section 3 : Pour une amélioration des outils juridiques d'intervention et un renforcement de leur efficacité.....	171
Section 4: L'introduction des moyens d'intelligence artificielle dans l'organisation, le fonctionnement et l'action de l'inspection du travail.....	171
Section 5: Pour un code de déontologie de l'inspection du travail	173
1 - Le code de déontologie de l'inspection du travail en France	173
2 - Les éléments du code de déontologie de l'inspection du travail Dans les normes internationales du travail	174
3 - Les Eléments pour un code de déontologie de l'inspection du travail.....	175
4 - La valorisation et l'auto- valorisation du métier de l'inspecteur du travail.....	176
Section 6: L'indépendance de l'inspecteur du travail.....	177
1 - La signification de la notion d'indépendance de l'inspecteur du travail.....	177
2 - Le fondement de l'indépendance de l'inspecteur du Travail.....	178
A - Le fondement international.....	178
B - Le fondement national	179

3 - Les risques d'atteinte à l'indépendance de l'inspecteur du travail et les moyens de leur prévention	179
Section 7: Pour une institutionnalisation des relations entre les différentes inspections et les acteurs institutionnels publics et privés	180
Section 8: La gouvernance du système de l'inspection du travail	181
1 - La constitution et la gouvernance du service public	181
2 - La loi n°54-19 portant charte des services publics	182
3 - Le statut général de la fonction publique	184
Section 9 : Le développement d'une culture de l'institution (l'inspection du travail)	185
1 - Généralités sur la culture d'entreprise	185
2 - Pour une culture de l'inspection du travail	186
Section 10: Pour une coordination globale du système national de l'inspection du travail	187
1 - Nécessité d'un conseil national de l'inspection du travail	187
2 - L'unification des services de l'inspection du travail et leur intégration dans la configuration institutionnelle du ministère chargé du travail	188
Conclusion de la deuxième partie	190
Conclusion générale	192
Les Annexes	195
Bibliographie	203

Créée pour la première fois, dans des pays industrialisés en Europe occidentale, l'inspection du travail a connu une évolution dans les législations nationales avant l'internationalisation de son statut dans les normes internationales du travail. Érigée en service public d'Etat, l'inspection du travail, en tant qu'institution sociale représente un des instruments d'intervention de l'Etat dans le domaine économique et social, de promotion des droits fondamentaux au travail et du travail décent et un des moyens de l'instauration de la justice sociale dans les relations du travail. Elle fut influencée, à travers ses tranches d'âges, par les mutations du monde du travail et se trouve confrontée à divers défis actuels. Le cadre normatif international régissant la question de l'inspection du travail dans sa globalité mis en place essentiellement entre 1919 et 1947 se trouve dépassé, dans certaines mesures. Le système d'inspection tel qu'il est conçu par ces instrument est diversifié et pluriel mais, se trouve dépourvu de conception homogène et monolithique et manque d'intégration.

Au Maroc, le système d'inspection du travail, dans toutes ses composantes s'est construit progressivement de 1926 (date d'adoption de la première réglementation du travail) à 2003, (date de promulgation du code du travail). Ce système comprend l'inspection du travail, l'inspection du travail en agriculture, l'inspection médicale du travail, le corps des ingénieurs chargés de la sécurité, l'inspection de la caisse nationale de sécurité sociale, l'inspection du travail dans les mines, l'inspection du travail maritime (gens de mer.)

L'Organisation Internationale du Travail a adopté, dès sa création, une série de normes internationales du travail dédiées à l'inspection du travail dans toutes ses composantes. La Déclaration de l'OIT de 2008 sur « la justice sociale pour une mondialisation juste » et la Déclaration du centenaire de l'OIT pour l'avenir du travail adopté en 2019 insistent sur le renforcement de l'inspection du travail et de l'administration du travail.

Les deux conventions nos 81 et 129 qui constituent le cadre normatif principal de l'inspection du travail sont qualifiées de conventions de gouvernance ou (conventions prioritaires) en raison de leur rôle dans le renforcement des institutions du marché du travail.

L'inspection du travail est confrontée à une série de défis : le déficit du travail décent dans certaines branches et activités, la présence de l'économie informelle, la tertiarisation de l'économie, la transformation du salariat parallèlement au développement des nouvelles formes d'emploi et d'organisation du travail, la transnationalisation des relations du travail suite à l'internationalisation du mode de production, les nouvelles organisations du travail, la précarité de l'emploi, le travail clandestin ... Elle se trouve donc interpellée à accompagner cette nouvelle réalité et concourir à lui donner « un visage social et humain » grâce à son action dans des domaines nouveaux comme la promotion des droits fondamentaux au travail, le travail décent, la lutte contre la violence au travail, la veille sur le respect de l'égalité et la non-discrimination dans la vie professionnelle. Elle est tenue également de mettre en œuvre sur le terrain des règles des normes internationales régissant l'inspection du travail. Pour pouvoir s'adapter à ce nouveau contexte de mondialisation, l'inspection du travail devrait se réorganiser sur les plans institutionnel, juridique et fonctionnel. Régie par un cadre normatif international dépassé et, par un régime juridique national qui n'est pas adapté à sa nouvelle réalité, ce service public se trouve à la croisée des chemins. Le 13/7/1926 l'inspection du travail aura cent d'existence. A cette occasion, elle fut l'objet de cette étude selon une approche systémique et, à travers deux parties :

L'une sera consacrée au cadre normatif international relatif aux différents organes du contrôle

L'autre sera spécifique à la question de la réforme du système de l'inspection du travail marocain à l'épreuve des mutations socio-économique du marché du travail et de l'emploi.

LIBRAIRIE DAR ASSALAM



TEL - FAX : 05 37 72 58 23
E-mail : contact@darassalam.ma
lib.darassalam@yahoo.fr

Prix: 80 Dh

