

الأستاذ سالم حداد

دكتور في الحقوق

محام بهيئة المحامين بالناظور

الدليل العملي في منازعات الجماعات الترابية

(مفاتيح السطرة - نماذج عملية - حلول واقعية)

- تحليل معمق للمساطر القضائية الخاصة بالجماعات الترابية بالمغرب.
- مفاتيح عملية للتقاضي أمام المحاكم الإدارية.
- تطبيقات قضائية في دعاوى تجاوز السلطة.
- قراءة عملية في قضايا الصفقات والجبايات المحلية، ونزع الملكية والاعتداء المادي، والانتخابات.
- نماذج واقعية واجابات عملية على أبرز الإشكالات التي تواجهها الجماعات الترابية بالمغرب.

تقديم

محمد أشركي

نقيب سابق لهيئة المحامين بالناظور

الدكتور الميلود بوطريكي

أستاذ القانون الإداري بجامعة محمد الأول

كلية العلوم القانونية والاقتصادية

والاجتماعية وجدة



الفهرس

- تقديم الدكتور الميلود بوطريكي..... 3
- تقديم محمد اشركي..... 7
- مقدمة..... 11

القسم الأول

مسطرة منازعات الجماعات الترابية

- الفصل الأول: شروط تقديم الدعوى ضد الجماعات الترابية..... 27
- المبحث الأول: الشروط العامة لتقديم الدعوى الإدارية ضد الجماعات الترابية..... 28
- المطلب الأول: تحديد الاختصاص والأهلية والصفة والمصلحة..... 28
- الفرع الأول: تحديد الاختصاص..... 28
- الفقرة الأولى: الاختصاص النوعي..... 29
- الفقرة الثانية: الاختصاص المكاني..... 35
- الفرع الثاني: الأهلية والصفة والمصلحة..... 38
- الفقرة الأولى: الأهلية والصفة..... 38
- الفقرة الثانية: المصلحة..... 44
- المطلب الثاني: شروط مقال الدعوى الإدارية لمقاضاة الجماعات الترابية..... 49
- الفرع الأول: الطابع الكتابي للمسطرة ومؤازرة المحامي..... 49
- الفقرة الأولى: الطابع الكتابي للمسطرة..... 49
- الفقرة الثانية: مؤازرة المحامي..... 51
- الفرع الثاني: البيانات المتطلبية في مقال الدعوى الإدارية..... 53
- الفقرة الأولى: بيان موضوع الدعوى والوقائع والوسائل المثارة..... 54
- الفقرة الثانية: أجل القانوني للإيداع وأداء الرسوم القضائية..... 59
- المبحث الثاني: الشروط الخاصة لتقديم الدعوى الإدارية ضد الجماعات الترابية..... 67

المطلب الأول: إلزامية احترام المسطرة القبلية لرفع الدعوى

- 67..... ضد الجماعات الترابية
- 68..... الفرع الأول: المسطرة القبلية لمقاضاة الجماعات والمقاطعات وهيئات الجماعات
- 68..... الفقرة الأولى: الإجراءات القبلية لمقاضاة الجماعات
- 75..... الفقرة الثانية: الإجراءات القبلية لمقاضاة المقاطعات وهيئات الجماعات
- 77..... الفرع الثاني: المسطرة القبلية لمقاضاة العمالات والأقاليم والجهات
- 78..... الفقرة الأولى: الإجراءات القبلية لمقاضاة العمالات والأقاليم
- 81..... الفقرة الثانية: الإجراءات القبلية لمقاضاة الجهات
- 84..... المطلب الثاني: ضرورة إدخال الوكيل القضائي للجماعات الترابية في الدعوى
- 84..... الفرع الأول: أسباب وأهمية إحداث مؤسسة الوكيل القضائي للجماعات الترابية
- 85..... الفقرة الأولى: أسباب إحداث مؤسسة الوكيل القضائي للجماعات الترابية
- 87..... الفقرة الثانية: أهمية إحداث مؤسسة الوكيل القضائي للجماعات الترابية
- 89..... الفرع الثاني: الإطار القانوني للوكيل القضائي للجماعات الترابية
- 89..... الفقرة الأولى: تعيين الوكيل القضائي للجماعات الترابية
- 91..... الفقرة الثانية: اختصاصات الوكيل القضائي للجماعات الترابية
- 99..... الفصل الثاني: إجراءات تحضير الدعوى ضد الجماعات الترابية والبت فيها
- 99..... المبحث الأول: تحضير الدعوى ضد الجماعات الترابية وإجراءات التحقيق فيها
- 100..... المطلب الأول: تحضير الدعوى الإدارية ضد الجماعات الترابية
- 100..... الفرع الأول: الطابع التحقيقي والحضوري للدعوى
- 101..... الفقرة الأولى: الطابع التحقيقي للدعوى
- 103..... الفقرة الثانية: الطابع الحضوري للدعوى
- 104..... الفرع الثاني: إحالة القضية على القاضي المقرر وتعيين المفوض الملكي
- 104..... الفقرة الأولى: إحالة القضية على القاضي المقرر
- 106..... الفقرة الثانية: تعيين المفوض الملكي
- 110..... المطلب الثاني: التحقيق في الدعوى ضد الجماعات الترابية

111.....	الفرع الأول: الإثبات
111.....	الفقرة الأولى: أهمية الإثبات
112.....	الفقرة الثانية: عبء الإثبات
114.....	الفرع الثاني: وسائل الإثبات
114.....	الفقرة الأولى: الخبرة والمعاينة
121.....	الفقرة الثانية: التحريات والأبحاث والاستجواب
123.....	المبحث الثاني: إجراءات البت في الدعوى المرفوعة ضد الجماعات الترابية
124.....	المطلب الأول: الأحكام الصادرة ضد الجماعات الترابية وطرق الطعن فيها
124.....	الفرع الأول: الأحكام الصادرة ضد الجماعات الترابية
125.....	الفقرة الأولى: جلسة الحكم
126.....	الفقرة الثانية: المداولة والنطق بالحكم
129.....	الفرع الثاني: طرق الطعن في الأحكام الصادرة ضد الجماعات الترابية
129.....	الفقرة الأولى: طرق الطعن العادية
136.....	الفقرة الثانية: طرق الطعن غير العادية
146.....	المطلب الثاني: تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضد الجماعات الترابية
146.....	الفرع الأول: الغرامة التهديدية
147.....	الفقرة الأولى: تعريف الغرامة التهديدية
149.....	الفقرة الثانية: موقف الاجتهاد القضائي المغربي
157.....	الفرع الثاني: الحجز
157.....	الفقرة الأولى: تعريف الحجز
159.....	الفقرة الثانية: موقف الاجتهاد القضائي المغربي

القسم الثاني

تطبيقات منازعات الجماعات الترابية

177.....	الفصل الأول: منازعات دعوى الإلغاء
178.....	المبحث الأول: العيوب الخارجية للقرارات الإدارية

المطلب الأول: عيب الاختصاص.....	178
الفرع الأول: مفهوم الاختصاص وعناصره.....	178
الفقرة الأولى: مفهوم عيب الاختصاص.....	179
الفقرة الثانية: عناصر الاختصاص.....	179
الفرع الثاني: رقابة القضاء الإداري على عيب الاختصاص.....	182
الفقرة الأولى: تعلق الاختصاص بالنظام العام.....	182
الفقرة الثانية: صور عيب الاختصاص.....	183
المطلب الثاني: عيب الشكل.....	191
الفرع الأول: مفهوم الشكل وصوره.....	191
الفقرة الأولى: مفهوم الشكل.....	191
الفقرة الثانية: صور قواعد الشكل.....	192
الفرع الثاني: رقابة القضاء الإداري على عيب الشكل.....	194
الفقرة الأولى: في مجال البناء و التعمير.....	194
الفقرة الثانية: في مجال الوظيفة العمومية.....	198
المبحث الثاني: العيوب الداخلية للقرارات الإدارية.....	202
المطلب الأول: عيب السبب.....	202
الفرع الأول: مفهوم عيب السبب وشروطه.....	203
الفقرة الأولى: مفهوم السبب.....	203
الفقرة الثانية: شروط السبب.....	204
الفرع الثاني: رقابة القضاء الإداري على عيب السبب.....	205
الفقرة الأولى: التحقق من صحة الوقائع.....	205
الفقرة الثانية: التكييف القانوني للوقائع.....	209
المطلب الثاني: عيب مخالفة القانون والانحراف في استعمال السلطة.....	212
الفرع الأول: الرقابة القضائية على عيب مخالفة القانون.....	213
الفقرة الأولى: مفهوم عيب مخالفة القانون وصوره.....	213

- 214.....الفقرة الثانية: رقابة القاضي الإداري على عيب مخالفة القانون
- 220.....الفرع الثاني: عيب الانحراف في استعمال السلطة
- 220.....الفقرة الأولى: مفهوم عيب الانحراف في استعمال السلطة
- 222.....الفقرة الثانية: رقابة القاضي الإداري على عيب الانحراف في استعمال السلطة
- 229.....الفصل الثاني: منازعات دعوى القضاء الشامل
- 230.....المبحث الأول: النزاعات المتعلقة بالصفقات العمومية والجبايات المحلية
- 230.....المطلب الأول: المنازعات المتعلقة بالصفقات العمومية
- 231.....الفرع الأول: منازعات تنفيذ الصفقة العمومية
- 231.....الفقرة الأولى: إخلال الجماعة الترابية المتعاقدة بالتزاماتها التعاقدية
- 234.....الفقرة الثانية: إخلال نائل الصفقة بالتزاماته التعاقدية
- 235.....الفرع الثاني: منازعات انتهاء عقد الصفقة العمومية
- 235.....الفقرة الأولى: دعوى الحصول على المقابل المالي للصفقة
- 240.....الفقرة الثانية: دعوى فسخ عقد الصفقة
- 247.....المطلب الثاني: المنازعات المتعلقة بالجبايات المحلية
- 247.....الفرع الأول: منازعات وعاء الرسوم المحلية
- 248.....الفقرة الأولى: الرسوم التي تدبرها الجماعات الترابية
- 255.....الفقرة الثانية: الرسوم التي تدبرها المصالح التابعة لمديرية الضرائب
- 258.....الفرع الثاني: منازعات تحصيل الرسوم المحلية
- 258.....الفقرة الأولى: إلغاء تحصيل الدين الجبائي المحلي
- 266.....الفقرة الثانية: إيقاف تحصيل الدين الجبائي المحلي
- 271.....المبحث الثاني: المنازعات المتعلقة بنزع الملكية والاعتداء المادي والانتخابات
- 272.....المطلب الأول: المنازعات المتعلقة بنزع الملكية والاعتداء المادي
- 272.....الفرع الأول: رقابة القاضي الإداري على مسطرة نزع الملكية
- 273.....الفقرة الأولى: الرقابة القضائية على شرط المنفعة العامة
- 279.....الفقرة الثانية: الرقابة القضائية على قيمة التعويض

286.....	الفرع الثاني: المنازعات المتعلقة بالاعتداء المادي
286.....	الفقرة الأولى: دور القاضي الإداري في تحديد الاعتداء المادي
293.....	الفقرة الثانية: دعاوى التعويض عن الاعتداء المادي
307.....	المطلب الثاني: المنازعات المتعلقة بالانتخابات
307.....	الفرع الأول: رقابة القاضي الإداري على المرحلة الممهدة للعملية الانتخابية
308.....	الفقرة الأولى: المنازعات المتعلقة بالقيد في اللوائح الانتخابية
313.....	الفقرة الثانية: المنازعات المتعلقة بالترشيح
318.....	الفرع الثاني: رقابة القاضي الإداري على العملية الانتخابية
319.....	الفقرة الأولى: تشكيل مكتب التصويت
326.....	الفقرة الثانية: الرقابة على عملية التصويت
335.....	خاتمة
341.....	الفهرس



في خضم تعقيد المنازعات التي تطرحها الجماعات الترابية أمام القضاء الإداري المغربي، يأتي هذا الدليل ليضع بين يدي المهني والباحث مرجعا واضحا يجمع بين تأصيل قانوني رصين وتحليل ميداني عميق، وهو مرجع لا غنى عنه لفهم أعمق للمنازعات الإدارية التي تواجه الجماعات الترابية.

يقدم هذا الدليل مرجعا قانونيا متكاملا يعكس واقع منازعات الجماعات الترابية في المغرب من زاوية عملية وقضائية، يفكك في شقه الأول المساطر القضائية التي تحكم منازعات هذه الجماعات، ويعرض تصورا عمليا لفهم مساطر التقاضي المرتبطة بالجماعات الترابية وإشكالاتها، ويتناول في شقه الثاني تحليلا للتطبيقات القضائية العملية لمنازعات الجماعات الترابية مع التركيز على الدعاوى الأكثر شيوعا وتأثيرا.

كتاب يزواج بين النظرية والتطبيق، ويقترح حلولاً واقعية نابعة من ساحة التقاضي، موجهاً لكل من يسعى لفهم دقيق وعملي لمنازعات الجماعات الترابية بالمغرب.

المؤلف

