

عبد الله الكرجي  
دكتور في الحقوق

# مسار استقلال السلطة القضائية في السياسات العمومية بالمغرب



الطبعة الأولى:  
2025

## فهرس

|                                                                               |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|----|
| كلمة الكاتب:                                                                  | 1  |
| مقدمة:                                                                        | 3  |
| القسم الأول: استقلال السلطة القضائية من المطلب الحقوقي إلى الأجندة المؤسساتية | 19 |
| الفصل الأول: استقلال القضاء من الاستقلال الوظيفي إلى الانتقال الديمقراطي      | 21 |
| الفرع الأول: استقلال القضاء والانتقال الديمقراطي من خلال التجارب الدولية      | 22 |
| المبحث الأول: ماهية الانتقال الديمقراطي                                       | 22 |
| المبحث الثاني: السياقات التاريخية للانتقال الديمقراطي                         | 26 |
| الفرع الثاني: ارتباط استقلال القضاء بالانتقال الديمقراطي بالمغرب              | 30 |
| المبحث الأول: مطلب استقلال القضاء بعد استقلال المغرب                          | 31 |
| المطلب الأول: مطلب الاستقلال الوظيفي للقضاء بعد استقلال المغرب                | 32 |
| المطلب الثاني: مطلب استقلال القضاء عن السلطتين التنفيذية والتشريعية           | 34 |
| تقييم مرحلة مطلب الاستقلال الوظيفي والمؤسستي للقضاء بعد استقلال المغرب        | 36 |

|                                                                                    |         |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| المبحث الثاني: دخول مطلب استقلال السلطة القضائية الأجندة المؤسساتية                |         |
| من خلال مشاريع إصلاح القضاء                                                        | 39..... |
| المطلب الأول: دور الفاعلين في دخول مطلب إصلاح القضاء الأجندة المؤسساتية            | 41..... |
| البند الأول: دور الجمعيات المهنية في مطلب إصلاح القضاء                             | 41..... |
| الفقرة الأولى: رابطة القضاة ومطلب إصلاح القضاء                                     | 41..... |
| الفقرة الثانية: الودادية الحسنية للقضاة ومطلب إصلاح القضاء                         | 47..... |
| البند الثاني: الفاعلون الحقوقيون والجمعويون ومطلب إصلاح القضاء                     | 50..... |
| المطلب الثاني: دخول إصلاح القضاء الأجندة المؤسساتية                                | 53..... |
| البند الأول: ملامح دخول إصلاح القضاء الأجندة المؤسساتية من خلال المؤسسة الملكية    | 53..... |
| الفقرة الأولى: ملامح دخول إصلاح القضاء الأجندة المؤسساتية من خلال الخطابات الملكية | 53..... |
| أولاً: المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان                                              | 59..... |
| ثانياً: هيئة التحكيم المستقلة لتعويض ضحايا الاختفاء القسري والاعتقال التعسفي       | 59..... |
| ثالثاً: هيئة الإنصاف والمصالحة                                                     | 60..... |
| البند الثاني: ملامح دخول إصلاح القضاء الأجندة المؤسساتية من خلال البرامج الحكومية  | 62..... |

- الفقرة الأولى: ملامح إصلاح القضاء من خلال البرنامج الحكومي لحكومة عبد الرحمن اليوسفي (1998/2002) ..... 62
- الفقرة الثانية: ملامح إصلاح القضاء من خلال البرنامج الحكومي لحكومة عباس الفاسي (2007-2012) ..... 64
- تقييم مطلب استقلال القضاء خلال فترة ما بعد الاستقلال وقبل دستور 2011: ..... 65
- الفصل الثاني: ارتباط تحقيق مطلب استقلال السلطة القضائية بسياق الربيع العربي ..... 67
- الفرع الأول: حراك الشارع "نافذة فرص" لتحقيق مطلب استقلال السلطة القضائية ..... 68
- المبحث الأول: سياق نشأة حركة 20 فبراير ومطالبها ..... 69
- المبحث الثاني: مطلب "حركة 20 فبراير" الرامي إلى استقلال السلطة القضائية ..... 70
- الفرع الثاني: مطلب الحراك المهني باستقلال السلطة القضائية (نادي قضاة المغرب نموذجاً) ..... 73
- المبحث الأول: الحراك القضائي الافتراضي ومطلب استقلال السلطة القضائية ..... 73
- المبحث الثاني: نادي قضاة المغرب كفاعل في إخراج مطلب استقلال السلطة القضائية ..... 74
- المطلب الأول: المطالب المتعلقة بتأسيس مقومات استقلال السلطة القضائية ..... 75

- المطلب الثاني: الخيارات الترافعية والاحتجاجية لنادي قضاة المغرب ..... 77
- البند الأول: الخيارات الترافعية لنادي قضاة المغرب ..... 77
- الفقرة الأولى: مبادرة التخليق ..... 77
- الفقرة الثانية: إطلاق وثيقة المطالبة باستقلال النيابة العامة ..... 77
- الفقرة الثالثة: نشر مقالات ودراسات تأصيلية لمبادئ استقلال السلطة القضائية ..... 78
- الفقرة الرابعة: تقديم مذكرات إلى الفرق البرلمانية ..... 79
- البند الثاني: الخيارات الاحتجاجية لنادي قضاة المغرب ..... 80
- تقييم مطلب استقلال السلطة القضائية من خلال نافذة فرص الربيع العربي 88
- القسم الثاني: الأجندة المؤسساتية ومخرجات استقلال السلطة القضائية. 91
- الفصل الأول: الفاعلون في الأجندة المؤسساتية لاستقلال السلطة القضائية 93
- الفرع الأول: الفاعلون الرسميون في مخرجات الأجندة المؤسساتية لاستقلال السلطة القضائية ..... 94
- المبحث الأول: دور الهيئات المعنية في مخرجات الأجندة المؤسساتية ... 95
- المطلب الأول: اللجنة الاستشارية لإعداد دستور 2011 ومخرجات الأجندة المؤسساتية ..... 95
- البند الأول: طبيعة وإجراءات عمل اللجنة الاستشارية لإعداد الدستور في مجال القضاء ..... 96
- البند الثاني: مخرجات اللجنة الاستشارية لإعداد الدستور في باب استقلال السلطة القضائية ..... 101

|                                                                                                          |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| المطلب الثاني: الهيئة العليا للإصلاح الشامل والعميق لمنظومة العدالة ومخرجات الأجندة المؤسساتية .....     | 104 |
| المبحث الثاني: المؤسسات الحكومية وغير الحكومية ومخرجات الأجندة المؤسساتية .....                          | 107 |
| المطلب الأول: وزارة العدل ومخرجات الأجندة المؤسساتية لاستقلال السلطة القضائية .....                      | 108 |
| المطلب الثاني: المجلس الوطني لحقوق الإنسان ومخرجات الأجندة المؤسساتية لاستقلال السلطة القضائية .....     | 113 |
| الفرع الثاني: الفاعلون غير الرسميين ومخرجات الأجندة المؤسساتية ....                                      | 116 |
| المبحث الأول: جمعيات المجتمع المدني ومخرجات الأجندة المؤسساتية .....                                     | 116 |
| المبحث الثاني: الجمعيات المهنية للعدالة ومخرجات الأجندة المؤسساتية .....                                 | 120 |
| المطلب الأول: الجمعيات المهنية القضائية ومخرجات الأجندة المؤسساتية .....                                 | 120 |
| المطلب الثاني: جمعية هيئات المحامين بالمغرب ومخرجات الأجندة المؤسساتية .....                             | 122 |
| تقييم دور الفاعلين الرسميين وغير الرسميين في دخول مطلب استقلال السلطة القضائية الأجندة المؤسساتية: ..... | 124 |
| الفصل الثاني: مخرجات الأجندة المؤسساتية المتعلقة باستقلال السلطة القضائية .....                          | 126 |

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| الفرع الأول: المخرجات المتعلقة بالاستقلال المؤسساتي للسلطة القضائية                                   | 127 |
| المبحث الأول: المخرجات المتعلقة بالاستقلال الإداري للسلطة القضائية                                    | 127 |
| المطلب الأول: المخرجات المتعلقة بالتركيبة الجديدة للمجلس الأعلى للسلطة القضائية                       | 128 |
| البند الأول: مرحلة تشكيلة المجلس الأعلى للقضاء لسنة 1958: .....                                       | 129 |
| البند الثاني: مرحلة تشكيلة المجلس الأعلى للقضاء بمقتضى دساتير 1962 و 1970 و 1972 و 1992 و 1996: ..... | 130 |
| البند الثالث: مرحلة ما بعد دستور 2011 وتأسيس المجلس الأعلى للسلطة القضائية: .....                     | 132 |
| المطلب الثاني: التبعية المالية واستقلال السلطة القضائية: .....                                        | 139 |
| المبحث الثاني: استقلال النيابة العامة: .....                                                          | 142 |
| المطلب الأول: استقلال النيابة العامة بين التأييد والرفض: .....                                        | 142 |
| البند الأول: الاتجاه الرافض لاستقلال النيابة العامة عن وزير العدل: .....                              | 143 |
| البند الثاني: الاتجاه المؤيد لاستقلال النيابة العامة عن وزير العدل: .....                             | 143 |
| المطلب الثاني: خيار استقلال النيابة العامة عن وزير العدل ومآلاته: .....                               | 147 |
| تقييم مخرجات الاستقلال المؤسساتي للسلطة القضائية: .....                                               | 152 |
| الفرع الثاني: ضمانات الاستقلال الذاتي للقاضي: .....                                                   | 153 |
| المبحث الأول: ضمانات التكوين والتعيين: .....                                                          | 153 |

- المطلب الأول: ضمانات استقلالية القاضي عند تكوينه ..... 154
- المطلب الثاني: ضمانات استقلال القاضي عند تعيينه ..... 156
- المبحث الثاني: حماية القاضي من التأثير ..... 157
- المطلب الأول: حماية القاضي من التأثير عند تدبير وضعيته الفردية ..... 157
- البند الأول: حصانة القاضي ضد النقل ..... 157
- البند الثاني: حماية القاضي عند الاندباب ..... 159
- المطلب الثاني: حماية القاضي ضد بعض مداخل التأثير ..... 161
- البند الأول: ديمقراطية الجمعية العامة للمحاكم وتعزيز استقلالية القاضي .. 161
- البند الثاني: التقييم والترقية والاستقلال الذاتي القاضي ..... 164
- البند الثالث: التخليق والاستقلال الذاتي القاضي ..... 166
- أولا : مدونة الأخلاقيات والأمن النفسي للقاضي ..... 167
- ثانيا: مناقشة مبدأي الحياد والتجرد كنموذج للتأثير التأديبي ..... 173
- المبحث الثالث: ضمانات المحاكمة التأديبية للقضاة أساس لحماية استقلال القاضي ..... 181
- المطلب الأول: الضمانات الإجرائية لحماية استقلال القاضي ..... 181
- البند الأول: على مستوى مرحلة المفتشية العامة للشؤون القضائية ..... 181
- البند الثاني: على مستوى مرحلة المقرر ..... 182
- البند الثالث على مستوى مرحلة المحاكمة التأديبية أمام المجلس ..... 182
- المطلب الثاني: الضمانات الموضوعية لحماية استقلال القاضي ..... 183

|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| البند الأول: شرعية المتابعة التأديبية .....                                  | 183 |
| البند الثاني: خطأ القاضي في تفسير أو تطبيق القانون والمخالفة التأديبية ..... | 185 |
| تقييم مخرجات الاستقلال الذاتي للقاضي: .....                                  | 189 |
| خاتمة .....                                                                  | 197 |
| قائمة المصادر والمراجع .....                                                 | 203 |
| فهرس .....                                                                   | 229 |

حاصل على شهادة الدكتوراه في القانون الخاص؛  
 باحث في سلك الدكتوراه في القانون العام (الأداء  
 السياسي والدستوري)؛  
 حاصل على دبلوم الدراسات العليا المعمقة في القانون  
 الخاص (قانون المقاولات)؛  
 حاصل على دبلوم الماستر في القانون العام (الأداء  
 السياسي والمؤسساتي)؛  
 حاصل على إجازة في القانون الخاص ، وإجازة في القانون  
 العام ، وإجازة في علم الاجتماع باللغة الفرنسية.



## صدر للمؤلف:

- . مؤلف استقلال النيابة العامة بين التأييد والتنديد؛
- . مؤلف استقلال السلطة القضائية من المطلب الحقوقي إلى الأجندة المؤسسية؛
- . مؤلف التشريع والعمل القضائي المغربي والمقارن في مكافحة غسل الأموال؛
- . مؤلف التعاقد الرقمي؛
- . مؤلف الإثبات الرقمي؛
- . مكافحة غسل الأموال في القانون المغربي والمقارن.
- . المشاركة في مؤلف جماعي تحت عنوان «فعالية الصفقات العمومية في حسن استعمال المال العام»؛
- . المشاركة في إعداد ملاءمة وتنقيح دليلين تطبيين حول دور القضاء في مكافحة جريمة الإتجار بالبشر و «دور النيابة العامة في مكافحة جريمة الإتجار بالبشر لفائدة الجمعية الأمريكية للقضاة والمحامين بدعم من مكتب محاربة الاتجار بالبشر التابع لوزارة الخارجية الأمريكية.

