

احمد بوهررو

نظام الحماية الاجتماعية بالمغرب

تحليل وتقييم نظام الحماية
الاجتماعية المغربي على ضوء
معايير العمل الدولية
والعربية

تقديم :

الأستاذ الدكتور الحاج الكوري

أستاذ التعليم العالي

جامعة محمد الخامس، كلية الحقوق

الرباط أكداال

الطبعة الأولى

2023

فهرس

7	تقديم
11	مقدمة عامة
15	معايير العمل العربية والحماية الاجتماعية
15	مقدمة
	القسم الأول: الحماية الاجتماعية في معايير العمل العربية: من المقاربة التجزئية
19	الى مقاربة أشمل
19	المبحث الأول: الاتفاقية العربية رقم (1) لعام 1966 بشأن مستويات العمل
20	المبحث الثاني: الاتفاقية العربية رقم (2) لعام 1967 بشأن تنقل الايدي العاملة
	المبحث الثالث: الاتفاقية العربية رقم (4) لعام 1975 بشأن تنقل الايدي العاملة "
21	معدلة "
21	المبحث الرابع: الاتفاقية العربية رقم (5) لعام 1976 بشأن المرأة العاملة
	المبحث الخامس: الاتفاقية رقم (6) معدلة لعام 1976 بشأن مستويات العمل العربية
22	(معدلة)
23	المبحث السادس: الاتفاقية العربية رقم (12) لعام 1980 بشأن العمال الزراعيين
24	المبحث السابع: الاتفاقية العربية رقم (18) لعام 1996 بشأن عمل الاحداث
	القسم الثاني: الحماية الاجتماعية في اتفاقيات وتوصيات خاصة بها: نحو مقاربة
25	أشمل
	المبحث الأول: الاتفاقية رقم (3) لعام 1971 بشأن المستوى الأدنى للتأمينات
25	الاجتماعية
26	(1) الأشخاص المستفيدون من التأمينات الاجتماعية
26	(2) فروع التأمينات الاجتماعية
27	(3) مستويات التأمينات الاجتماعية

- 51 المراجعة
- 49 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي على المستوى الوطني (4) وجمعية الهلال الأحمر (5)
- 48 الصلاة
- 47 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (2) والجمعيات الخيرية (3)
- 44 ملامحة
- 43 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (1) الحق في الصحة
- 36 والتوعية
- 36 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (2) والجمعيات الخيرية (3)
- 35 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (1) الحق في الصحة
- 35 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (2) والجمعيات الخيرية (3)
- 33 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (9) الحق في الصحة
- 32 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (2) والجمعيات الخيرية (3)
- 31 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (4) الحق في الصحة
- 30 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (2) والجمعيات الخيرية (3)
- 30 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (1) الحق في الصحة
- 29 العمل معاً على تطوير العمل الاجتماعي في المجتمعات الريفية (14) الحق في الصحة

55	مكثنة الءمالة الاءءماعفة فف الءوار الاءءماعف بالمءرب 1996-2022
55	مءءمة
59	القسم الأول: مواضع الءمالة الاءءماعفة فف اءفاقفاء الءوار الاءءماعف
59	(1) ءوسفع ءءطففة الاءءماعفة
60	(2) ءمقرءة ءسفر وءءفر نءام الءمالة الاءءماعفة
62	(3) ءءعوفضاء العائلفة
63	(4) ءءطففة الصءفة
64	(5) ءءعوفض عن فقءان الشغل
65	(6) اصلاء أنءمة ءءقاعء
68	(7) ءواءء الشغل والامراض المهنفة
70	(8) ءءاعضء وءءطففة الصءفة للموظففن
73	القسم ءءافف: ءءوء فعالفة الءوار الاءءماعف فف ءءوفر نءم الءمالة الاءءماعفة
	القسم ءءالف: مقءرءاء ءول النهوض بالءوار الاءءماعف فف مءال الءمالة
75	الاءءماعفة
75	(1) إشكالفة الءكامة وءفمومة نءم الءمالة الاءءماعفة
	(2) الءوار الاءءماعف واهمفة ءءامل بفن الءمالة الاءءماعفة كسفاة عمومفة
76	والسفااء الاءءماعفة الأءرف
76	(3) الءوار ءول كفففة اسءءمار الموارء المالف لنءم الءمالة الاءءماعفة
77	(4) ءءقفق ءءامل بفن مءءلف مءونات الءمالة الاءءماعفة العامة والءاصة
79	من أجل اءماج ءواءء الشغل والامراض المهنفة ءااءل منءومة الءمالة الاءءماعفة
79	مءءمة
	القسم الأول: العوامل المبررة نلاءءمام بعواءء الشغل والامراض المهنفة ضمن
81	منءومة الءمالة الاءءماعفة
81	1- أهمفة مرابعفة الإءار اءقانونف النءم للأمراض المهنفة

Table des matières

11	Introduction générale
15	Normes internationales du travail et sécurité sociale
15	Introduction
21	Chapitre 1: La configuration du système de sécurité sociale selon les normes internationales du travail
22	Section 1 : Les prestations sociales s du système de protection sociale
23	1 : les soins médicaux
24	2 : Les indemnités de maladie
25	3 : Les prestations de chômage
26	4 : Prestation de vieillesse
27	5 : Les prestations en cas d'accidents du travail et de maladie Professionnelle
28	6: Les prestations aux familles
28	7 : Les prestations de la maternité
30	8: les prestations d'invalidité
30	9 : Les prestations de survivants
32	Section 2 : Les principes communs aux différentes branches de la sécurité sociale
32	1 : L'organisation et le fonctionnement des régimes de la sécurité sociale
32	A) La souplesse dans l'organisation et le fonctionnement des régimes de Sécurité sociale
33	B) La responsabilité de l'Etat dans la sécurité sociale
33	C) L'association des assurés à la gestion des organismes de sécurité Sociale
33	D) Le financement de la sécurité sociale
34	E) Suspension des prestations
34	F) Droits de recours
34	2 : l'égalité de traitement
35	A) La réaffirmation de l'égalité de traitement dans les conventions portant Sur la sécurité sociale
36	B) L'égalité de traitement dans la convention n° 118
37	C) La conservation des droits en matière de sécurité sociale
41	Chapitre 2 : La contextualisation du système de sécurité sociale dans les mutations du marché du travail
42	Section 1 : les nouveaux objectifs de la protection sociale
42	1 : la protection sociale en tant que pilier du travail décent et Objectif du développement durable
43	A) la protection sociale et le travail décent
43	B) la protection sociale en tant qu'objectif de développement Durable

2 : la protection sociale en tant que composante de la stratégie nationale de développement.....	45
A) La protection sociale : investissement social dans le capital humain.....	45
B) La protection sociale : une réponse aux effets pervers de la mondialisation.....	46
Section 2 : les socles de protection sociale : la recommandation Internationale du travail (n°202)	47
1 : les apports de la recommandation(n°202) à la protection sociale.....	47
A) Les objectifs et les principes de socle de protection sociale.....	47
B) Les socles nationaux d'extension de la protection sociale.....	49
C) Les stratégies nationales d'extension de la sécurité sociale.....	50
2 : l'action technique et pratique de l'OIT dans la Perspective de la promotion de la protection Sociale.....	51
A) L'action technique de l'OIT.....	52
B) La campagne de l'OIT en faveur de l'extension de La sécurité sociale.....	52
C) Les défis qui se dressent devant l'action de l'OIT et des Etats en matière d'extension de la protection sociale.....	53
Conclusion	54
Bibliographie	59
LE SYSTEME MAROCAIN DE PROTECTION SOCIALE : UNE CONSTRUCTION PROGRESSIVE	63
Introduction	63
Chapitre1 : La construction progressive du système marocain de protection sociale 1959-2022	67
Section 1 : l'extension catégorielle et progressive de la sécurité sociale	67
1) L'extension de la sécurité sociale aux salariés agricoles.....	68
2) L'extension de la sécurité sociale aux travailleurs de l'artisanat.....	69
3) La protection sociale pour les personnes handicapées.....	71
4) L'extension de la sécurité sociale aux salariés domestiques.....	72
5) Le droit à la sécurité sociale pour les jeunes diplômés dans la formation-insertion Professionnelle.....	73
6) la reconnaissance du droit à la couverture sociale et médicale aux auto-Entrepreneurs.....	74
7) La couverture médicale de base pour les catégories sociales vulnérables : Du régime dit « RAMED » à l'intégration dans la CNSS.....	74
8) La couverture médicale des étudiants.....	75
Section 2 : l'extension matérielle de la sécurité sociale	77
1) L'institution de l'assurance médicale obligatoire dans la Configuration institutionnelle du régime de sécurité sociale.....	77
2) l'institution de l'indemnité pour perte d'emploi.....	78

79	Section 3 : la réforme de certaines prestations sociales
79	1) La réforme du droit des accidents du travail
81	2) La réforme des retraites
82	3) La valorisation des montants des allocations familiales
83	Section 4 : les composantes du système marocain de protection sociale
83	1) Le régime de la sécurité sociale
84	2) Le régime collectif d'allocation et de retraite
84	3) Les mutuelles
86	4) les régimes de retraites
86	5) La protection sociale complémentaire : retraite et couverture médicale
86	A) la retraite complémentaire
88	B) la couverture médicale
89	Chapitre 2 : Vers l'universalisation de la protection sociale au maroc (La loi cadre 09-21 relative à la protection sociale)
90	Section 1 : Les limites et les faiblesses du système actuel de sécurité sociale
90	1) Les limites du taux de couverture
91	2) Les limites inhérentes aux risques couverts
91	3) Les faiblesses des prestations sociales
92	4) La gouvernance du système de protection sociale
93	5) Un pluralisme institutionnel non-coordonné
94	6) Les répercussions des faiblesses du système marocain de Protection sociale
94	Section 2 : une nouvelle conception de la protection sociale prônée par la loi-cadre
95	1) les fondements et les principes de la nouvelle conception de La protection sociale
95	2) les objectifs de la nouvelle politique sociale
97	Section 3 : L'extension de la protection sociale aux catégories professionnelles non – Salariales
97	1) L'extension de l'assurance maladie obligatoire de base pour les Travailleurs indépendants
98	2) L'extension de la prestation de vielllesse aux travailleurs indépendants
98	3) la programmation de l'extension des allocations familiales et de L'indemnité pour perte d'emploi à tous
98	Section4 : L'organe institutionnel chargé du pilotage de la réforme du système de protection sociale
101	1) la composition de la commission
101	2) le rôle de la commission dans la mise en œuvre juridique de La loi-cadre
103	3) le fonctionnement de la commission

Section 5 :la mise en œuvre des principes et des objectifs de la loi cadre	103
1) les mesures législatives et réglementaires prises avant mars 2021	103
2) les mesures législatives et réglementaires prises après mars 2021	104
3) le bilan quantitatif de l'extension de la protection sociale	106
Conclusion	107
Bibliographie	108
Système marocain de protection sociale et normes internationales du travail Analyse et évaluation	111
Introduction	111
Chapitre 1: système national de protection sociale et normes internationales du travail : convergences et divergences	113
Section 1 : système marocain de protection sociale et dispositions de la la convention n° 102	113
1) Les prestations sociales prévues par la convention (n°102) et les Prestations sociales fournies par le système marocain de protection sociale	113
2) Des différences en matière de cotisations et de montants afférents aux prestations sociales prévues par les normes Internationales et ceux fixés dans la législation nationale	114
Section 2 : Le système marocain de protection sociale et la recommandation (n°202) sur les socles de protection sociale	127
1) D'une sécurité sociale liée au salariat à une protection sociale pour tous	127
2) L'intégration de la nouvelle protection sociale dans la politique Publique sociale	127
Chapitre 2: système national de protection sociale et normes Internationales du travail relatives à l'organisation et au Fonctionnement du système de protection sociale	129
Section 1 : Normes internationales et organisation du système marocain de Sécurité sociale	129
1) Pluralité et diversité institutionnelle de la protection sociale	129
2) La tutelle de l'Etat sur le système marocain de protection sociale	130
A) la tutelle sur le régime de sécurité sociale	131
B) la tutelle sur les organismes de retraite	132
C) la tutelle sur les organismes de prévoyance sociale	132
a- l'envoi d'un état des effectifs et de la situation financière	132
b- Dévolution des pouvoirs du conseil d'administration à un ou plusieurs administrateurs	133
c- retrait de l'approbation des statuts des sociétés mutualistes	133

133	marocain de Protection sociale
133	1) l'organisation administrative et la gestion de la sécurité sociale
133	Marocaine
134	2) Les institutions chargées de la gouvernance de la protection sociale
135	A) L'Autorité de contrôle des assurances et de la prévoyance sociale (L'ACAPS)
135	B) l'ANAM et son conseil d'Administration
135	a- Création
136	b- Attribution
137	c- L'organisation administrative : rôle du conseil d'administration
137	C) la Caisse marocaine de l'assurance maladie
139	D) le conseil supérieur de la mutualité
139	E) Les institutions chargées de la gouvernance de la protection de la
139	CMR
140	a- le conseil d'administration
140	b- le comité de pilotage actuariel
140	c- le comité d'audit
140	d- le comité des risques
140	e- le comité permanent de gouvernance et de suivi
141	F) le conseil d'administration de la CNSS
143	G) Les instances de gouvernances du RCAR
144	H) le conseil d'administration de la CIMR
145	Section 3 : Normes internationales et financement de la sécurité sociale Marocaine
145	1) Prédominance du financement par les cotisations patronales et salariales
148	2) Le financement par l'impôt
149	3) Pour une utilisation des fonds de protection sociales à des fins sociales
151	Chapitre 3 : les défis aux systèmes de protection sociale
151	Section 1 : les défis à l'extension de la sécurité sociale
151	1) le secteur informel et la protection sociale
153	2) le financement
154	3) l'instabilité de l'emploi
155	4) la gouvernance de la sécurité sociale
155	5) l'évolution démographique (le vieillissement de la population)
156	6) La migration irrégulière et la protection sociale
157	Section 2 : Des propositions pour la pérennité du système marocain de protection sociale
157	1) L'adaptation du système de protection sociale à la nouvelle réalité économique et sociale

2) La mobilisation des ressources et l'investissement dans la Protection sociale.....	157
3) La complémentarité entre les politiques sociales et la politique publique de protection sociale.....	158
4) Le rôle des organisations syndicales de travailleurs et d'employeurs dans la pérennisation du système de protection sociale.....	158
Bibliographie	159
Conclusion générale	161

AHMED BOUHARROU

LA PROTECTION SOCIALE AU MAROC

Analyse et évaluation du système marocain de protection sociale à la lumière des normes internationales et arabes du travail

1^{ère} Edition

2023

مكتبة دار السلام



الهاتف - الفاكس : 05 37 72 58 23
Site web : www.darassalam.ma
E-mail : lib.darassalam@yahoo.fr

التمن 80 درهم

