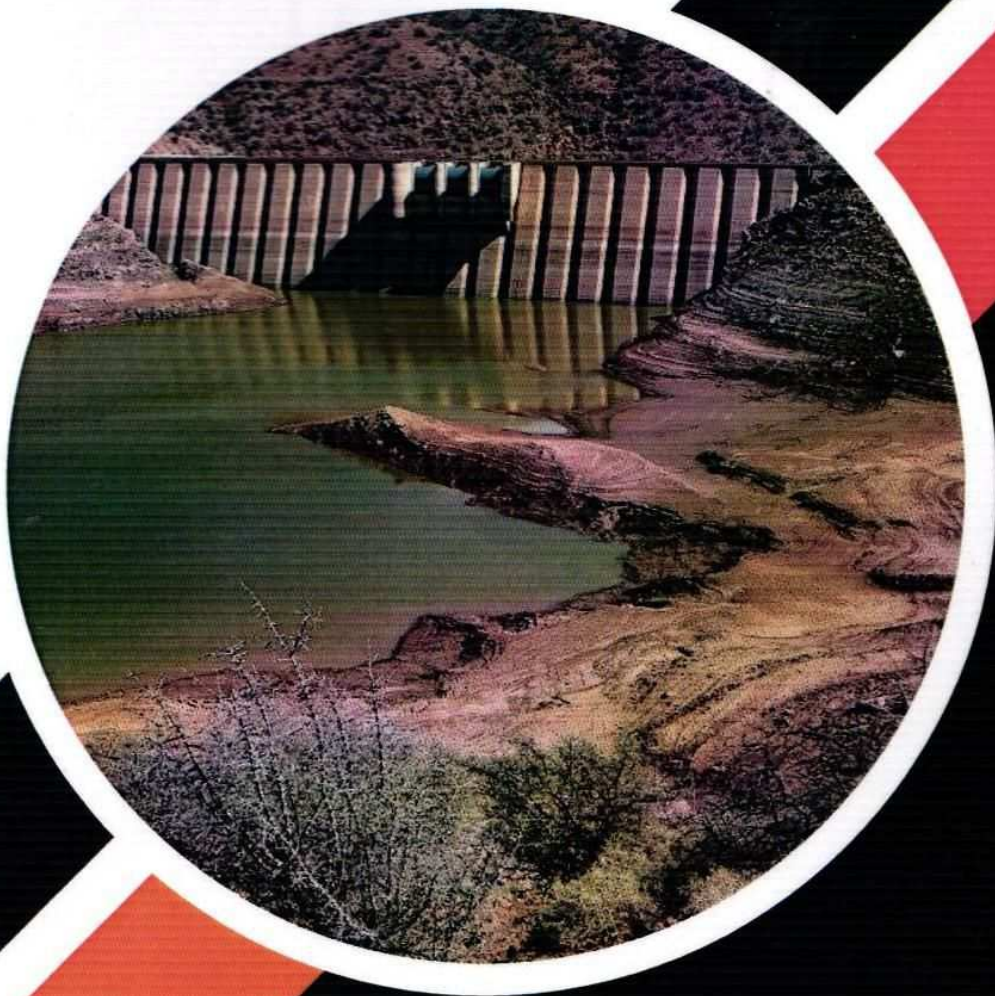


**Dr. Hafida MOULINE**  
docteur en droit public  
et science politique



**L'INGÉNIERIE JURIDIQUE  
RELATIVE À UNE GESTION  
PROSPECTIVE DE L'EAU  
AU MAROC**

1ère Edition  
2023

## Table des matières

Liste des abréviations.....	5
Sommaire.....	7
Introduction générale .....	9
Première partie : L'assise de l'ingénierie juridique de la gestion de l'eau ...	23
Chapitre 1 : Évolution historique du système traditionnel et positif de l'eau au Maroc .....	24
Première section : La gestion et la protection de l'eau selon la vision islamique.....	24
Premier paragraphe : Appropriation et usage de l'eau en islam .....	25
1- Eaux privatives et eaux non privatives .....	25
2- Limites à la propriété et à l'usage des eaux.....	28
Deuxième paragraphe : La protection de l'eau en islam .....	34
1- Qualitativement.....	34
2- Quantitativement .....	35
Deuxième section : Le système coutumier dans la gestion et la protection de l'eau .....	37
Premier paragraphe : Les règles coutumières dans la gestion de l'eau .....	37
1- Le droit sur l'eau rare et le droit sur l'eau abondante .....	38
2- Les règles de la distribution de l'eau selon les régions .....	43
Deuxième paragraphe : La préservation de la ressource en eau dans le système coutumier .....	45
1 - La gestion de l'eau des khattara.....	45
2 - La répartition par temps et par volume.....	46
Troisième section : Le régime juridique positif des eaux au Maroc .....	48
Premier paragraphe : Les conditions générales de l'utilisation et de la gestion de l'eau.....	49
1- Principe de la domanialité publique des eaux.....	49
2- Consistance du domaine public hydraulique.....	50
3- Les restrictions au principe de la domanialité publique des eaux .....	52
3-1 Les principales dispositions de la législation des eaux.....	53
3-2 L'état de l'aménagement et de l'utilisation de l'eau .....	54

Deuxième paragraphe : Les prélèvements et les utilisations des ressources en eau	56
1- L'acquisition des droits d'eau.....	56
2- L'acquisition des droits d'usage .....	57
Quatrième section : La protection et la préservation des ressources en eau au Maroc.....	61
Premier Paragraphe : la protection quantitative des ressources en eau .....	61
Deuxième paragraphe :la protection qualitative des ressources en eau .....	62
1- La réglementation relative aux zones d'isolement autour des cimetières .....	63
2- La protection de la faune aquatique des eaux.....	64
3- La protection des eaux destinées à l'alimentation des villes ou agglomérations .....	64
4- Les périmètres de protection autour des captages d'alimentation publique.....	65
Troisième Paragraphe : Les aspects fonciers de la mise en place des périmètres de protection .....	67
Deuxième chapitre : Adaptation de la réglementation des eaux après l'indépendance .....	68
Première section : la réglementation de l'eau entre 1956 et 1995 .....	69
Premier paragraphe : Les causes fondamentales de la refonte .....	69
1- Les principes généraux de la loi n° 10-95.....	70
2- Les sources de la loi n° 10-95 sur l'eau .....	71
3- Les apports de la loi n° 10-95 sur l'eau .....	72
Deuxième paragraphe : mobilisation et valorisation des ressources en eau	74
1- Mobilisation des ressources en eau souterraine .....	74
2- La politique des barrages et maîtrises des eaux de surface.....	76
Deuxième section : l'aménagement et la gestion de l'eau d'irrigation et d'agriculture.....	79
Premier paragraphe :la politique de gestion de l'eau d'irrigation .....	80
1- Les composantes de la gestion de l'eau d'irrigation .....	80
2- Les problèmes de gestion de l'eau d'irrigation au Maroc.....	82
3- Les problèmes de la gestion de l'eau d'irrigation en Espagne .....	85
4- Le système d'allocation de l'eau .....	86

<b>Deuxième paragraphe : les dispositions législatives régissant l'utilisation de l'eau en agriculture .....</b>	<b>88</b>
1- L'eau à usage agricole .....	88
2- Les insuffisantes connaissances sur l'usage de l'eau dans l'agriculture..	89
3- Le pompage privé.....	91
<b>Troisième section : Les réglementations de la protection du DPH selon la loi 10-95 .....</b>	<b>92</b>
<b>Premier paragraphe :les dispositions de la loi sur l'eau relatives à la protection de l'eau.....</b>	<b>93</b>
1- La protection des ressources en eau contre la pollution .....	93
2- La protection des ressources en eau contre le gaspillage et la surexploitation.....	95
<b>Deuxième paragraphe :la réglementation au titre de la protection de l'environnement .....</b>	<b>96</b>
1- L'encouragement des investissements en matière de préservation de l'environnement .....	97
2- La loi 11-03 relative à la protection et la mise en valeur de l'environnement .....	97
<b>Quatrième section : Les limites du régime de la protection des eaux .....</b>	<b>99</b>
<b>Premier paragraphe :les périmètres de sauvegarde.....</b>	<b>99</b>
1- Délimitation des zones de protection .....	99
2- Modalités de création des zones de protection.....	101
3- Modalités d'établissement des périmètres de sauvegarde et d'interdiction .....	102
<b>Deuxième paragraphe : la prévention des effets néfastes de l'eau .....</b>	<b>103</b>
1- La prévention des effets de la pénurie d'eau .....	103
2- La protection contre les inondations.....	105
3- Le cadre institutionnel de la protection contre les inondations .....	106
<b>Conclusion de la première partie .....</b>	<b>108</b>
<b>Deuxième partie : L'application de l'ingénierie d'élaboration du système juridique au niveau des nouvelles stratégies réglementaires de l'eau : approche prospective.....</b>	<b>111</b>
<b>Premier chapitre : La loi 36 – 15 et les grandes orientations de la nouvelle stratégie de développement du secteur de l'eau. ....</b>	<b>113</b>

<b>Première section : les outils de la gestion durable des ressources en eau</b>	<b>113</b>
<b>Premier paragraphe : L'accès à l'eau douce et son utilisation</b>	<b>114</b>
1- L'eau à usage alimentaire	115
2- Exploitation et vente des eaux minérales naturelles, des eaux de source et des eaux de table	117
3- La rareté de l'eau douce	118
<b>Deuxième paragraphe : Le rôle de la planification dans le programme d'accès à l'eau</b>	<b>119</b>
1- Le plan national de l'eau	120
2- Le plan directeur d'aménagement intégré des ressources en eau (PDAIRE)	121
3- Le plan local de gestion des eaux	123
4- Programme d'approvisionnement groupé en eau potable des populations rurales (PAGER)	124
<b>Deuxième section : Le renforcement de la planification réglementaire dans le contexte de la rareté de l'eau</b>	<b>125</b>
2- Les transferts de l'eau	127
<b>Premier paragraphe : Aspect quantitatif des ressources en eau</b>	<b>125</b>
1- Contraintes juridiques et économiques de dessalement de l'eau de mer	126
3- Le reflet de la sécurité des barrages sur l'aspect quantitatif des eaux	128
<b>Deuxième paragraphe : Aspect qualitatif des ressources en eau</b>	<b>130</b>
1- Aspect qualitatif des eaux usées	130
2- Contraintes de réutilisation des eaux usées	132
3- L'aspect qualitatif des eaux salées	133
4- Le Partenariat privé-public (PPP) dans la mise en œuvre de l'aspect qualitatif	134
<b>Troisième section : La gestion optimale de l'eau dans un contexte « défavorable »</b>	<b>136</b>
<b>Premier paragraphe : La gestion moderne de l'eau</b>	<b>136</b>
1- L'utilisation du goût a goût	137
2- La collecte de l'eau du brouillard	138
<b>Deuxième paragraphe : Les utilisations du domaine public hydraulique</b>	<b>139</b>
1- Les eaux pluviales	139

2- L'accumulation artificielle des eaux .....	140
3- Les eaux des zones côtières.....	141
Quatrième section : La protection et la préservation des ressources en eau face au changement climatique .....	142
Premier paragraphe : la préservation de la qualité des eaux .....	142
1- Préservation des milieux aquatiques .....	143
2- Assainissement liquide.....	144
3- Préservation des eaux souterraines .....	145
Deuxième paragraphe : La protection qualitative de la ressource en eau .	146
1- Le principe du pollueur- payeur .....	146
2- Le préleveur payeur .....	147
3- La police des eaux .....	148
4- L'objectif du traitement des eaux usées.....	149
Deuxième chapitre : Evaluation de la gouvernance juridique dans du secteur de l'eau au Maroc.....	151
Première section : Évaluation de la politique nationale et des règlements relatifs à l'eau .....	151
Premier paragraphe : Évaluation quantitative d'une réforme des eaux de surface. ....	151
1- L'envasement des barrages.....	152
2- Le bassin versant.....	153
3- Le développement de l'offre .....	154
4. La gestion des risques liés à l'eau .....	154
Deuxième paragraphe : Évaluation qualitative de la politique nationale en matière de gestion de l'eau.....	155
1- La gestion de la demande en eau .....	155
2 -Mobilisation des ressources en eaux souterraines.....	157
3 - Les conditions de creusement de forages.....	158
Deuxième section : La mise en œuvre de l'action en responsabilité .....	159
Premier paragraphe : La tarification de l'eau d'irrigation .....	159
1- Principes de la tarification de l'eau d'irrigation.....	159
2- Taux de redevance applicables aux déversements.....	161
3- La tarification de l'eau au Maroc.....	162
Deuxième paragraphe : La nature des sanctions .....	164

1- Les sanctions administratives.....	164
2- Les sanctions pénales.....	166
3- La poursuite des infractions.....	168
Troisième section : l'organisation administrative de l'eau au Maroc.....	169
Premier paragraphe : Les institutions et les établissements publics.....	170
1- Les institutions étatiques de l'eau.....	170
2- Les institutions décentralisées de l'eau.....	171
3- Les établissements publics.....	172
Deuxième paragraphe : Les organes interministériels.....	174
1- Le conseil supérieur de l'eau et du climat.....	174
2- Le conseil du bassin hydraulique.....	175
3- Le Conseil national de l'environnement.....	176
Quatrième section : La sensibilisation hydrique et culture de changement.....	177
Premier paragraphe : Vers des solutions aux problèmes de l'eau.....	177
1- Les solutions techniques.....	177
2- L'approche genre (L'intégration de la femme dans le domaine hydrique).....	179
3- Coopération et éducation.....	180
4- Le rôle et besoin du secteur privé en matière de sensibilisation hydrique.....	181
5- La sensibilisation à la protection et la prévention des risques d'inondation.....	183
Deuxième paragraphe : Sensibilisation et rôle de la société civile.....	184
1- Le renforcement des dispositifs et des programmes de protection des ressources en eau.....	185
2- Associations des usagers et organisations de la société civile.....	186
3- Le droit à l'eau saine : Ethique et sécurité.....	187
4- La société civile dans les COP.....	188
Conclusion de la deuxième partie.....	191
Conclusion générale.....	193
Bibliographie.....	197



**Dr. Hafida MOULINE**  
docteur en droit public  
et science politique

### Résumé

l'ingénierie juridique relative à une gestion de l'eau au Maroc est au cœur de l'actualité et des débats, tant sur le plan national que sur le plan international, Presque partout l'accès à l'eau est devenu problématique, et l'eau potable devient plus rare et plus chère; De ce fait, les problèmes relatifs à l'utilisation, la gestion et la protection de l'eau occupent une place stratégique dans les préoccupations majeures des politiques publiques (économiques, sociales et environnementales) des gouvernements à travers le monde.

Ce livre se manifeste dans la gestion actuelle de l'eau au Maroc qui est basée sur le défi d'éviter la raréfaction de l'eau et les problèmes posés au niveau de droit de l'eau, à travers l'ingénierie d'élaboration du système juridique au niveau des nouvelles stratégies réglementaires de l'eau.

***Mots clés : l'ingénierie juridique, droit de l'eau, gestion, prospective***

LIBRAIRIE DAR ASSALAM



TEL - FAX : 05 37 72 58 23  
E-mail : contact@darassalam.ma  
lib.darassalam@yahoo.fr

**Prix: 80 Dh**

